

## ЁСИХИКО НОДА— НОВЫЙ ПРЕМЬЕР-МИНИСТР ЯПОНИИ\*

**Борис Михайлович АФОНИН,**  
кандидат исторических наук, старший  
научный сотрудник Института истории,  
археологии и этнографии народов Даль-  
него Востока ДВО РАН, г. Владивосток.



Статья освещает основные внутривнутриполитические события, которые произошли в Японии за последний год, избрание нового премьер-министра. Рассматриваются также некоторые вопросы внешней политики и экономическая ситуация.

**Ключевые слова:** Демократическая партия, премьер-министр, кабинет министров, внутривнутриполитическая и экономическая ситуация, внешняя политика.

### YOSHINIDO NODA — THE NEW PRIME MINISTER OF JAPAN

**B.M. Afonin.** Cand. Sc. (History), senior researcher of the Institute of History, Archaeology and Ethnography (IHAE) of the Peoples of the Far-East, the Far-Eastern Branch of the Russian Academy of Sciences (FEB RAS), Vladivostok.

The article considers the election of a new prime minister and the Cabinet as the main political events occurred in Japan from June 2010 till September 2011. It also contains information concerning foreign relations and economic situation in the country.

**Key words:** Democratic Party of Japan, Lower and Upper Houses, opposition, to retire, coalition, leading party, Prime Minister, Cabinet, social and economic situation, foreign policy.

На политическом Олимпе Японии опять перемены. 26 августа 2011 г. премьер-министр Наото Кан объявил о своей отставке. Эта отставка не стала неожиданной. Слухи об его грядущем уходе с поста премьера ходили давно. Наото Кан, став премьер-министром в июне 2010 г., последние несколько месяцев находился под огнём критики, а его рейтинги были за пределами низкими — не выше 20% (для политиков такого ранга в Японии — это почти катастрофа). Японцы высказывали недовольство тем, как правительство справлялось с последствиями разрушительного цунами и аварии на АЭС «Фукусима—1», происшедших в марте 2011 г. В начале лета парламентская оппозиция пыталась вынести премьеру вотум недоверия, но Наото Кан сумел выстоять. Более того, за отставку главы кабинета ратовали даже

---

\* Редакция журнала «Россия и АТР» продолжает публикацию серии материалов о премьер-министрах Японии. Напоминаем номера, где они были опубликованы: «Россия и АТР», 2007, № 1, с. 117—120; 2008, № 1, с. 59—64; 2009, № 1, с. 132—141; 2009, № 4, с. 135—140; 2010, № 4, с. 108—115.

некоторые его товарищи по Демократической партии (ДПЯ), они вменяли ему в вину неудачные выборы для членов ДПЯ в местные органы власти, состоявшиеся в апреле 2011 г. На них партия потерпела сокрушительное поражение. Демократы не смогли получить большинство в законодательных собраниях ни в одной из 41 японской префектуры (всего в Японии 47 префектур). Это было второе поражение ДПЯ после неудачных выборов в верхнюю палату парламента в июле 2010 г. В итоге отставка всё же состоялась. Вместе с премьером в отставку ушёл весь кабинет министров. Заметим, что на политической арене Японии, начиная с 2006 г., это уже шестой премьер-министр, т.е. происходит ежегодная смена кабинета министров. В новейшей истории Японии такого ещё не было. В госдепартаменте США даже ходит такая байка: «Мы ещё не успели запомнить имя премьер-министра Японии, как уже появился новый премьер».

Такая частая смена высших руководителей исполнительной власти в стране объясняется рядом причин. Первая — это потеря доверия и влияния бывшей правящей Либерально-демократической партии (ЛДП) после осени 2006 г., когда её председатель и премьер Дзюньитиро Коидзуми после длительного срока пребывания у власти добровольно ушёл в отставку. Этим воспользовалась в то время главная оппозиционная партия ДПЯ, которая смогла летом 2007 г. победить на выборах в верхнюю палату парламента и усилила своё влияние в политической жизни страны. В августе 2009 г. ЛДП окончательно теряет власть, проиграв выборы в нижнюю ключевую палату парламента. К власти приходит ДПЯ, от которой в Японии ждали перемен в различных областях жизни. Однако надежды не оправдались — это вторая причина. Новое правительство не обладало достаточным опытом управления страной, по сравнению с предыдущим оно было менее профессиональным. Кроме того, ситуацию усугубил мировой финансово-экономический кризис, в орбиту которого попала и Япония. И хотя правительство прилагало усилия по нормализации социально-экономической ситуации в стране, однако до конца её выправить не удавалось. К этому следует добавить природную катастрофу, обрушившуюся на Японию 11 марта 2011 г., — землетрясение и последовавшее за ним цунами, затем авария на АЭС нанесли колоссальный ущерб. В результате цунами погибли 15 763 чел., пропали без вести 4282 чел., более 100 тыс. были эвакуированы в безопасные места.

В этих условиях активизировалась деятельность оппозиционных партий, прежде всего ЛДП, которая по количеству мест в парламенте занимает второе место после ДПЯ (см. табл. 1). В стенах парламента правящей ДПЯ часто приходилось выслушивать нелицеприятную критику со стороны оппозиции. Руководству партии и премьер-министру вменялась в вину не только недостаточно эффективная работа в социально-экономической сфере, включая ликвидацию последствий цунами и аварии на АЭС «Фукусима-1», но и внешнеполитическая деятельность японского правительства.

Ещё одно обстоятельство частой смены правительства — это моральная ответственность премьер-министра перед народом, перед своими избирателями за выполнение взятых им обязательств, которые он и его партия провозгласили, идя на выборы в высший законодательный орган страны. Если обязательства не выполняются, то премьер-министр уходит в отставку. В этой ситуации немалую роль играют японские СМИ, которые поч-

ти ежемесячно проводят опросы общественного мнения о деятельности премьер-министра и его кабинета. Низкие рейтинги говорят о невысоких профессиональных качествах, некомпетентности или нерешительности премьер-министра и его подчинённых. Тогда, следуя своей совести, они вынуждены уступить место другим. Избиратели в Японии привыкли видеть конкретные результаты, а не слушать пустые обещания.

Кандидат в премьер-министры должен быть лидером политической партии, обладающей парламентским большинством в нижней палате парламента (палате представителей). С уходом в отставку премьера меняется и председатель правящей партии, поскольку на пост премьер-министра страны может претендовать только лидер этой партии.

29 августа 2011 г. состоялся съезд ДПЯ, на котором был избран новый председатель. На этот пост претендовали три кандидата: министр финансов в кабинете Наото Кана Ёсихико Нода, бывший глава внешнеполитического ведомства Сэйдзи Маэхара и министр экономики, торговли и промышленности Банри Каиэда. По итогам голосования председателем ДПЯ был избран Ёсихико Нода.

На следующий день в парламенте сначала на пленарном заседании нижней палаты, а затем и верхней палаты он был избран премьер-министром. Согласно конституции Японии император назначает премьер-министра по представлению парламента (т.е. после избрания его в парламенте путём голосования). После аудиенции у императора Ёсихико Нода официально вступил в должность высшего руководителя страны, а 2 сентября 2011 г. был объявлен новый состав кабинета министров. По сравнению с предыдущим он претерпел существенные изменения. Из состава прежнего кабинета осталось только три человека — министр сельского, лесного хозяйства и рыболовства, министр окружающей среды и государственный министр по финансовой политике. Остальные министры — малоизвестные политики, среди них — генеральный секретарь кабинета министров Осаму Фудзимур (ключевая должность в кабинете и второй пост после премьер-министра), министр финансов Дзюн Адзуми, министр по административным делам и коммуникациям и одновременно государственный министр по вопросам Окинавы и северных территорий (имеется в виду группа российских островов Южнокурильской гряды, на которые претендует Япония) Тацуо Кавабата, министр обороны Ясуо Итикава, министр иностранных дел Коитиро Гэмба. В новый состав кабинета вошли две женщины — министр здравоохранения, труда и благосостояния Ёко Комияма и государственный министр по делам административной реформы Рэнхо Мурата (ей 43 года, самая младшая в кабинете, в СМИ её принято называть просто по имени — Рэнхо).

Новое правительство, как и прежнее, является коалиционным, хотя практически все посты в нём принадлежат представителям ДПЯ. Пост государственного министра по делам финансовой системы и почтовой реформы в кабинете, занял Сэйдзабуро Дзими — представитель небольшой Новой народной партии [1. 2011, 2 сент.]. Кабинет министров, по данным газеты «Майнити», получил поддержку 56% опрошенных, не поддержали — 14%, правящую ДПЯ поддержали 19%, главную оппозиционную партию ЛДП — 16%, но 49% высказались против всех политических партий, представленных в парламенте [2. 2011, 4 сент.].

Премьер-министру и его кабинету предстоит решать сложные задачи. Выступая 13 сентября 2011 г. в парламенте с первой программной речью, Ёсихико Нода приоритетной задачей определил полную ликвидацию последствий страшного стихийного бедствия — цунами, случившегося 11 марта 2011 г. на северо-востоке о-ва Хонсю (префектуры Иватэ, Мияги и Фукусима), а также развитие энергетики после аварии на АЭС «Фукусима-1». Экономический ущерб после цунами и аварии составил около 300 млрд. долл. (в общем объёме — 3% от ВВП). Потребуется принятие третьего дополнительного бюджета, который пойдёт на полномасштабное восстановление разрушенных районов. Общий объём дополнительного бюджета превышает 130 млрд. долл.

Кроме того, необходимо будет решать и другие важные экономические и финансовые проблемы. Несмотря на то, что экономика Японии в целом оправилась после глобального финансово-экономического кризиса 2008—2009 гг., тем не менее ряд негативных факторов продолжает сохраняться. Например, дефляция (т.е. падение уровня цен при одновременном сокращении внутреннего спроса и объёмов производства), огромный государственный долг в 10,5 трлн. долл., высокий курс иены, который держится уже больше года (на сентябрь 2011 г. 1 долл. США составлял 76—77 иен). Это уменьшает доход от торговых операций за рубежом при пересчёте на национальную валюту, что, в свою очередь, негативно отражается на экономике страны.

Новое правительство выдвинуло также идею стимулировать экономику, восстанавливать разрушенные районы, привлекая инвестиции со стороны японских и зарубежных фирм. Правительство Японии выделяет 1,3 млрд. долл. на создание специального фонда для частных компаний, находящихся в трёх пострадавших от стихии префектурах. Японские власти планируют оказывать помощь в трудоустройстве жителей этих районов и компенсировать компаниям часть их потерь, связанных с высоким курсом иены. На создание рабочих мест планируется выделить 3,38 млрд. долл. Чтобы финансировать крупномасштабные восстановительные работы, правительство планирует повысить налоги и в то же время будет стремиться к максимальному сокращению государственных расходов.

В программной речи Ёсихико Нода затронул проблему развития национальной энергетики. После аварии на АЭС «Фукусима-1» остановлено для профилактики и проверки 80% атомных реакторов из 54 действующих, которые вырабатывали около 30% электроэнергии в стране, введён режим энергосбережения. Нехватка электроэнергии создала большие проблемы для многих ведущих промышленных концернов, в том числе для автозаводов, объёмы выпуска продукции которых резко сократились. Появились противники ядерной энергетики, хотя понятно, что полностью отказаться от АЭС в Японии пока нереально.

Учитывая, что новым министром экономики, торговли и промышленности Японии назначен бывший генеральный секретарь кабинета Юкио Эдано, можно предположить — вышеназванные проблемы будут преодолены. Находясь на прежнем посту, Эдано играл важную роль при ликвидации последствий аварии на АЭС «Фукусима-1». Теперь он продолжит эту деятельность, поскольку в ведение его министерства входит в том числе и атомная

энергетика. Правительство Ёсихико Нода намерено выработать новый план развития национальной энергетики к лету будущего года.

В своём первом парламентском выступлении Ёсихико Нода призвал оппозиционные партии к сотрудничеству с целью поиска консенсуса в принятии законодательных инициатив. Однако встречных шагов пока не последовало. И это понятно. Главная оппозиционная партия (ЛДП) никогда не пойдёт на сотрудничество с ДПЯ. Что касается других партий, то у них свои программы и цели, от которых отступить они пока не собираются.

В программной речи Ёсихико Нода коснулся и вопросов внешней политики, акцентировав внимание на отношениях с США и странами-соседами. «Союз с США, — сказал Нода, — основа внешней политики и обеспечения безопасности, это своего рода общее достояние, необходимое для стабильности и процветания не только Азиатско-Тихоокеанского региона, но и всего мира» [3. 2011, 13 сент.]. Такой же позиции придерживаются и США. Находясь с визитом в Японии, вице-президент США Джозеф Байден заявил: «Наш союз с Японией становится ещё более важным, чем ранее. Он имеет исключительное значение» [4. 2011, 25 авг.]. Что касается соседних стран, японский премьер высказался за развитие всесторонних связей, в частности с Китаем — углублять отношения стратегической взаимодополняемости, в то же время возлагая на него как на ответственного члена мирового сообщества более значимую роль в международных делах на основе усиления прозрачности в политике. Было выражено стремление к укреплению связей с Южной Кореей, нормализации отношений с КНДР, стремясь при этом к комплексному решению проблем, связанных с ракетно-ядерной программой Пхеньяна и похищениями японских граждан северокорейскими спецслужбами.

«С Россией, — заявил премьер, — я буду активно заниматься решением проблемы северных территорий, крупнейшим нерешённым вопросом между нашими странами, и одновременно прилагать усилия к построению с ней таких отношений, которые нужны партнёрам в Азиатско-Тихоокеанском регионе» [5. 2011, 13 сент.].

Таким образом, новое правительство во главе с Ёсихико Нодой в отношениях с Россией по территориальному вопросу придерживается позиции, которую занимали прежние кабинеты. Каких-либо шагов в сторону разрешения территориального вопроса в настоящее время нет и вряд ли предвидится в ближайшем будущем. На фоне «прохладных» российско-японских политических отношений необходимо развивать торгово-экономические, культурные, гуманитарные и другие связи. И возможности для этого есть.

**Из информационного досье.** Ёсихико Нода родился 20 мая 1957 г. в семье офицера 1-й воздушно-десантной бригады сухопутных сил. В 1980 г. он окончил факультет политики и экономики престижного токийского частного университета Васэда. Во время учёбы будущий премьер подрабатывал и домашним учителем, и агентом газовой компании, проверявшим счётчики в частных домах. Уже в 29 лет он стал депутатом законодательного собрания в своей родной префектуре Тиба. В 1993 г. Нода впервые был избран в национальный парламент от Партии новой Японии. Впоследствии эта



партия влилась в нынешнюю ДПЯ. В июне 2010 г. Ёсихико Нода был назначен министром финансов в кабинете Наото Кана. На этом посту он зарекомендовал себя как сторонник жёсткого подхода к решению непростых экономических проблем Японии.

Ёсихико Нода женат, имеет двоих сыновей. Главное увлечение нового премьера — боевые искусства всех видов, у него второй дан по дзюдо.

*(Досье составлено на основании информации ИТАР-ТАСС. Пульс планеты. 29 авг. 2011).*

Таблица 1

#### Расстановка политических сил в парламенте Японии на сентябрь 2011 г.

№ п/п	Политические партии	Количество мест в Палате представителей (нижней)	Количество мест в Палате советников (верхней)
1.	Демократическая партия (ДПЯ)	306	106
2.	Либерально-демократическая партия (ЛДП)	116	84
3.	Комэйто	21	19
4.	Коммунистическая партия (КПЯ)	9	6
5.	Социал-демократическая партия (СДПЯ)	7	4
6.	Партия всех	5	11
7.	Новая народная партия (ННП)	3	3
8.	Партия «Вставай Япония»	3	3
9.	Новая партия реформ (НПР)	0	2
10.	Новая партия Японии (НПЯ)	1	0
11.	Независимые	9	4
	<b>ИТОГО:</b>	<b>480</b>	<b>242</b>

*Составлено на основании: «Асахи симбун», 2010, 12 июля; «Нихон кэйдзай симбун» 2010, 12 июля.*

*Примечание:* данная расстановка политических сил на сегодняшний день не изменилась.

#### СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Асахи симбун. 2011, 2 сент.
2. Майнити симбун. 2011, 4 сент.
3. ИТАР-ТАСС. Пульс планеты. 2011, 13 сент.
4. TV NHK World. (ТВ Эн-Эйч-Кэй, зарубежное инвестирование. 2011, 25 авг.)
5. ИТАР-ТАСС. Пульс планеты. 2011, 13 сент.