

Фактор национальной безопасности России¹

Рецензируемая монография, написанная коллективом авторов и состоящая из двух книг, представляет собой добротное научное исследование по актуальной проблеме, связанной со стратегией безопасности, которая приходит на смену стратегии эффективности. Эта тема сегодня находится в центре внимания государства. В условиях глубоких преобразований во всех сферах общественной жизни России особую роль играют укрепление социальной стабильности, создание социально-политической безопасности в регионах.

В современной литературе значительное внимание уделяется проблеме национальной безопасности и её различным составляющим: политической, социальной, экономической, военной и др. Появилось понятие социально-политической безопасности. Некоторые авторы трактуют его как способность обеспечения безопасности интересов личности и общества на всех уровнях: международном, государственном, региональном и местного самоуправления. Понятие включает в себя показатель состояния интересов государства в целом, отдельных регионов и групп населения. В монографии даётся авторское понимание этого термина применительно к российскому Дальнему Востоку. Особенностью обеспечения социально-политической безопасности страны является то, что обширная территория — это и сила державы, и её слабость. Она не только расширяет, но и определяет пределы возможностей государства в зависимости от ресурсов: демографических, экономических, административных. Обладание дальневосточным регионом всегда давало России преимущество в размерах и ресурсах и увеличивало её геополитическую мощь. Обратной стороной этого процесса является увеличение расходов на контроль над населением удалённой от центра территории и на защиту границы. Чем больше

¹ Исторические проблемы социально-политической безопасности российского Дальнего Востока (вторая половина XX — начало XXI в.). Кн. 1. Дальневосточная политика: стратегия социально-политической безопасности и механизмы реализации / А.С. Вашук, А.Е. Савченко, Ю.Н. Ковалевская, Л.А. Крушанова, Е.В. Галенко, А.П. Герасименко, С.Г. Коваленко, А.П. Коняхина. Владивосток: ИИАЭ ДВО РАН, 2014. 360 с.

Кн. 2. Миграционные вызовы и стратегии обеспечения социально-политической безопасности дальневосточных территорий / А.С. Вашук, А.В. Друзяка, Е.Н. Чернолуцкая, Л.И. Галлямова, Г.Г. Ермак, Л.А. Крушанова, Ю.А. Авдеев, В.Л. Ушакова. Владивосток: ИИАЭ ДВО РАН, 2014. 224 с.

государство отпускало ресурсов на проблемы геополитики, тем меньше их оставалось для внутреннего функционирования. Этим объясняются продажа Александром II Аляски (1867 г.) и отказ от присоединения к России Гавайских островов (XIX в.).

В исследовательских работах последних лет преобладает изучение проблем социально-политической безопасности в регионах Юга России, что вполне оправдано их непростой внутривластной обстановкой. Вместе с тем в сложной геополитической ситуации современности проблема сохранения целостности территории страны требует от центральной власти особого внимания к дальневосточной политике. Историческое исследование проблем социально-политической безопасности очень важно для выработки стратегии безопасности в настоящем. В этом свою роль должна сыграть рецензируемая монография. При её подготовке была привлечена практически вся литература, изданная по проблемам истории, экономики, политики, этнографии, географии Дальнего Востока: труды известных дальневосточных историков и экономистов, современные монографические исследования, периодические издания, заметки путешественников, архивный материал, справочники, учебные пособия. Несомненным достоинством работы стало всеобъемлющее изложение истории всех сторон жизни региона. В целом текст обеих книг отличает чёткость изложения, аргументированность, научность.

Авторы названной монографии на обширной документальной основе показывают место российского Дальнего Востока в территориальной системе управления и процесс формирования во второй половине XX в. постсоветской модели социально-политической безопасности. В первой книге особое внимание уделено раскрытию официальных взглядов на безопасность, анализу политических мер по обеспечению безопасности советских социальных устоев путём регулирования отношений среди номенклатурных работников, распределения материальных благ, а также надзору в сфере идеологии и борьбе с преступностью. Во второй книге раскрываются миграционные процессы: формы миграции населения, способы и методы обустройства мигрантов как инструмент обеспечения социальной безопасности.

Авторы избрали структурное построение материала на основе проблемно-хронологического принципа, что дало им возможность воссоздать в целостности историю формирования и развития российского Дальнего Востока. Данный подход представляется методически оправданным. Особое внимание обращено на категории, понятия и терминологический инструментарий дисциплины.

Научная новизна монографии заключается в том, что это первое в стране историческое исследование проблем социально-политической безопасности, рассматривающее государственную политику прошлого с позиций сегодняшнего дня. Несмотря на то, что проблемы, раскрываемые в работе, основательно изучались ранее, в данной монографии они рассматриваются в тесной связи с проблемами социально-политической безопасности, с учётом фактора состояния власти в стране, изменения отношения центральной власти к региону на различных этапах исторического развития.

Важную часть концепции монографии представляет методика исследования толерантности дальневосточного общества. Выявляются тенденции взаимоотношений между центральными органами власти, населением и местной администрацией, между мигрантами и местным населением.

Исследование состоит из двух книг, каждая имеет своё предисловие при едином введении, в котором излагаются теоретические, концептуальные аспекты исследования, терминологические особенности. Заключение у каждой из книг также отдельное, поскольку специфика исследуемых вопросов различна. В обеих — по четыре главы, в приложениях размещаются таблицы и фотографии.

Первая книга монографии «Дальневосточная политика стратегии социально-политической безопасности и механизмы реализации» раскрывает задачи развития и проблемы обеспечения социально-политической безопасности в региональной политике центральных властей на российском Дальнем Востоке с середины 1950-х до начала 2000-х гг. В работе анализируются специфические проблемы безопасности в регионе: интеграция Сахалина и Курильских островов в советскую социально-политическую систему в 1945—1949 гг. Выделяются особенности регулирования социальных процессов: государственный контроль в сфере культуры, идеологии и информации, а также борьба с преступностью.

На основе изученного материала авторы приходят к выводу, что во второй половине XX в. центральной власти не удалось выработать целостную программу социально-политической безопасности Дальнего Востока. Проблемы решались оперативными централизованными документами, которые основывались на приоритетах государства, а не региона и были, как правило, секретными или закрытыми. Содержание стратегий в эти годы менялось, обнаруживая заметную связь с циклами дальневосточной политики, которая тогда представляла собой устойчивый курс на освоение региона по двум направлениям. Первое, «традиционное», подразумевало освоение природных богатств.

Второе, менее очевидное, было связано с его геополитическим положением и невысоким уровнем освоения.

В результате, как считают авторы первой книги монографии, на протяжении рассматриваемого периода социально-экономический и политический потенциал российского Дальнего Востока был оттеснён военно-стратегическими соображениями. Власть направляла свои усилия на решение насущных задач и острых материальных проблем. Перспективность дальневосточной территории не востребована по настоящее время.

Особый интерес читателей, несомненно, вызовет вторая книга монографии «Миграционные вызовы и стратегии обеспечения социально-политической безопасности дальневосточных территорий». В ней рассматривается миграционная политика государства, начиная с конца XIX по начало XXI вв. В работе даётся анализ миграционных процессов на разных этапах освоения российского Дальнего Востока и управления миграционными процессами. Выделяются особенности форм миграционной подвижности населения, методы регулирования и способы обустройства мигрантов. Показаны механизмы защиты национальных интересов в процессе привлечения иностранной рабочей силы. Анализируются исторические уроки внутренней и внешней миграции населения, историческая преемственность и новации процесса. История миграции на российский Дальний Восток рассматривается в рамках концепции социально-политической безопасности.

Авторы стремятся раскрыть общую картину исследования, проанализировать источник опасности, исходящий от миграции, дать характеристику действий тех, кто управлял миграционными процессами. Это поможет ответить на вопросы: в чьих интересах проводилась миграционная политика, насколько её формы и методы соответствовали интересам мигрантов.

В целом в монографии дана характеристика дальневосточной политики властей как системы, связывающей воедино цели, угрозы, возможности, риски, геополитическую и природно-ресурсную значимость региона. С другой стороны, двухтомник — это труд о традиционных проблемах Дальнего Востока, которые были важны в прошлом, актуальны сейчас и возможны в будущем. Материалы и выводы книги — фундаментальная основа, которую преподаватели вузов могут использовать в учебном процессе по истории России, внутренней и внешней политике России и на спецкурсах по истории Дальнего Востока и национальной безопасности.

Н.Т. Кудинова, доктор исторических наук,
Л.Н. Булдыгерова, кандидат исторических наук