

DOI 10.24412/1026-8804-2023-4-198-205

УДК 930

# Актуальные проблемы социально-политической безопасности на Дальнем Востоке России: взгляд историков

**Виталий Григорьевич Зеляк,**

доктор исторических наук, профессор кафедры  
права и философии Новосибирского государственного  
педагогического университета, Новосибирск.

E-mail: zelyak75@mail.ru

Статья представляет собой рецензию на коллективную монографию «Историческая динамика социальных рисков и угроз на дальневосточной периферии России в 1991—2020 гг.» (Владивосток, 2023). Проанализированы основные тематические блоки издания: «Зарождение социальных рисков и угроз на дальневосточной периферии в период системных реформ в России (1990-е гг.)», «Динамика социальных угроз и рисков в первом двадцатилетии XXI в.», «Государственные программы демографического развития и регулирования миграций в ДФО: планирование и итоги». В монографии рассмотрены наиболее важные проблемы исторического развития Дальневосточного региона к началу 2020-х гг. Исследовательский коллектив внёс существенный вклад в историографию Дальнего Востока России. Практическая значимость издания состоит в том, что оно представляет существенный интерес для учёных, студентов, государственных и муниципальных служащих и широкого круга читателей, интересующихся региональными аспектами истории, политологии, социологии и экономики Дальнего Востока России. Обращает на себя внимание научная и гражданская смелость исследовательского коллектива в изучении новейших исторических процессов, современниками которых являются и сами историки-исследователи, и читатели. Автор рецензии приходит к выводу, что монография представляет собой актуальный исторический труд, выполненный на высоком профессиональном уровне, изучение сотрудниками отдела социально-политических исследований ИИАЭ ДВО РАН проблем современной истории Дальневосточного региона стало устойчивой научной традицией.

**Ключевые слова:** рецензия, Дальний Восток России, безопасность, демография, миграции.

**Current Problems of Socio-Political Security in the Russian Far East: Historians' View.****Vitaliy Zelyak**, Novosibirsk State Pedagogical University, Novosibirsk, Russia.  
E-mail: zelyak75@mail.ru.

The paper is a review of the collective monograph “Historical Dynamics of Social Risks and Threats in the Far Eastern Periphery of Russia in 1991—2020” (Vladivostok, 2023). The main thematic units of the publication are analyzed: “The emergence of social risks and threats in the Far Eastern periphery during the period of systemic reforms in Russia (1990s)”, “The dynamics of social threats and risks in the first twenty years of the 21<sup>st</sup> century”, “State programs of demographic development and migration regulation in the Far Eastern Federal District: planning and results”. The monograph examines the most important problems of the historical development of the Far East by the early 2020s. The research team has made a significant contribution to the historiography of the Russian Far East. The significance of the publication is of considerable interest to scientists, students, state and municipal officials and a wide range of readers interested in regional aspects of history, political science, sociology and economics of the Russian Far East. The attention is drawn to the scientific and civic courage of the research team in studying the latest historical processes, whose contemporaries are both historians and researchers themselves as well as readers. The author of the review concludes that the monograph is a historical work of great importance performed at a high professional level. Furthermore, the study of the problems of modern history of the Far Eastern region by the staff of the Department of Socio-Political Research of the Institute of History, Archaeology and Ethnology of the Peoples of the Far East of the Far Eastern Branch of the Russian Academy of Sciences has become a stable scientific tradition.

**Keywords:** review, Russian Far East, security, demography, migration.

Коллективная монография «Историческая динамика социальных рисков и угроз на дальневосточной периферии России в 1991—2020 гг.» опубликована в 2023 г. Данный труд подготовлен сотрудниками отдела социально-политических исследований Института истории, археологии и этнографии народов Дальнего Востока ДВО РАН с привлечением ряда учёных других научных учреждений для освещения специализированных вопросов. Текст монографии содержит 45 таблиц и 13 рисунков, помимо этого в Приложение вынесены три таблицы и «Хроника отдельных научных достижений преподавателей и студентов ДВФУ, в том числе и совместно с учёными ДВО РАН (2017—2022 гг.)».

Указанная монография освещает наиболее острые проблемы (а порою даже критические, как, например, масштабный отток населения) исторического развития Дальнего Востока, обозначившиеся к началу 2020-х гг. Исследовательский коллектив вносит существенный вклад в историографию Дальнего Востока России, повышая степень изученности современного этапа исторического развития данного региона. Результаты исследования представляются востребованными и для широких слоёв общества (например, миграционные настроения молодёжи), а научное изучение, например, деятельности исламского сообщества на территории Дальневосточного федерального округа, несомненно, будет способствовать укреплению взаимопонимания между представителями разных национальностей, проживающих на данной территории. Следует вновь, как и в одной из предыдущих рецензий [1], отметить научную и гражданскую смелость исследовательского коллектива в изучении новейших исторических процессов, современниками которых являются и сами историки-исследователи, и читатели, и многие деятели, чья работа анализируется в данном издании.

Практическая значимость монографии видится в том, что данный труд представляет существенный интерес для учёных, студентов, государственных и муниципальных служащих и широкого круга читателей, интересующихся историей Дальнего Востока России, региональными аспектами политологии, социологии, экономики и т.д.

Несомненной является научная новизна данной работы. Среди новых тем монографического исследования следует назвать изучение исламского общества на Дальнем Востоке в начале XXI в., анализ реализации государственных программ по развитию дальневосточного приграничья, программы «Соотечественники» и т.д. Также имеется определённая новизна в методологии исследования, в широкий научный оборот вводится существенный массив исторических источников.

Содержательно рецензируемое издание продолжает и расширяет проблематику, предложенную в двухтомном издании «Исторические проблемы социально-политической безопасности российского Дальнего Востока (вторая половина XX — начало XXI в.)» (2014) [3; 4]. Прежде всего это касается таких проблем, как борьба с преступностью в регионе, масштабный отток населения, иностранная трудовая миграция. Более того, адекватное понимание некоторых важных методологических аспектов и понятий — в первую очередь термина «социально-политическая безопасность» — невозможно без обращения к изданию 2014 г. Дополнительно следует отметить, что ряд

тем, в том числе связанных с проблемами безопасности в регионе, освещался в сборнике научных статей «Реформы конца XX — начала XXI в. на постсоветском пространстве: региональный аспект» (2020) [5].

Методологическую основу исследования составили главным образом центр-периферийный подход и концепция социально-политической безопасности, получившая обоснование в предшествующей работе 2014 г. [3, с. 23—34]. Вместе с тем представляется, что авторам необходимо было бы уделить этому вопросу больше внимания и в издании 2023 г., так как нормативно-правовая база по национальной безопасности за данный период существенно расширилась. Достаточно отметить, что за это время были приняты две новые и более содержательные стратегии национальной безопасности России: в 2015 и в 2021 гг. [6; 7].

Обратим внимание и на другую особенность рецензируемой монографии. Авторами заявлено, что в работе «широко используется метод исторической науки — ретроспективный анализ через призму личности политика или другого участника событий» [2, с. 13]. И действительно, это составляет важную и оригинальную часть исследования, но в целом этот приём не доминирует над анализом статистики, делопроизводственной документации, законодательных актов и т.д. Поэтому позволим сделать уточнение, что авторский коллектив к изучению проблем ближайшего прошлого (например, таких, как регулирование трудовой миграции, миграционные настроения дальневосточной молодёжи, реализация государственной программы «Соотечественники») комплексно применил профессиональный инструментарий историка: историко-политический, историко-экономический, историко-социальный, историко-культурный виды анализа, а также более специальные: историко-юридический и историко-демографический. И если ретроспективность исследования (т.е. временная дистанция) здесь минимизируется, то универсальность охвата, присущая комплексным историческим исследованиям, реализована на высоком уровне.

Рецензируемое исследование носит выраженный междисциплинарный характер. В частности, проблемами национальной безопасности (включая государственную и общественную безопасность), конфликтологии, региональных и отраслевых политик занимается политология (5.5.3 «Государственное управление и отраслевые политики» по шифру научных специальностей). Вопросы, связанные с динамикой численности населения, миграциями и мерами по решению соответствующих проблемных ситуаций, рассматривает демография, входящая в социологию (5.4.3. по шифру научных специальностей).

Первая глава монографии посвящена анализу социальных рисков и угроз на Дальнем Востоке в 1990-х гг., основное содержание раскрывается в восьми параграфах [2, с. 19—160]. Политические угрозы этого периода заключались, прежде всего, в накоплении большого протестного потенциала у населения в результате дисбалансов, вызванных радикальными реформами, а также в распространении идеи о более глубокой автономизации управления территориями при уменьшении влияния федерального центра (например, проекты создания Дальневосточной республики, Приморской республики и т.д.).

Параграфы 1.2—1.6 первой главы раскрывают социальные риски и угрозы 1990-х гг. В поле зрения авторов находятся проблемы, связанные в первую очередь с негативными изменениями в трудовой деятельности и повседневных практиках, а также в уровне доходов жителей Дальнего Востока. Кризисные явления 1990-х гг. вызвали массовый отток населения из многих районов Дальнего Востока (при этом вполне справедливо используется термин «демографическая деградация»). Исследователи выявили, что население Дальневосточного региона сокращалось самыми высокими темпами относительно всей страны и за 1990-е гг. уменьшилось на 1,2 млн чел. [2, с. 62]. Это, в свою очередь, повлекло за собой изменения в этническом составе населения, а также, наряду с другими причинами, обусловило достаточно масштабное привлечение иностранной трудовой рабочей силы (китайцев, корейцев, вьетнамцев, народов стран СНГ).

Специальный параграф первой главы посвящён проблеме религиозных конфликтов на Дальнем Востоке в 1990-е гг. — между властями и религиозными организациями, признанными впоследствии экстремистскими («Свидетели Иеговы», «АУМ Сенрикё»), между РПЦ и другими конфессиями. Изучается распространение ислама в регионе в этот период.

Завершающий параграф первой главы «Дальний Восток на перекрестке путей исторического развития» несколько выбивается из её содержания. Авторы рассуждают о возможностях «методологии контрфактического моделирования (или ретроальтернативного прогнозирования)» [2, с. 150]. Как представляется, данные материалы следует отнести к методологическим изысканиям, поэтому логичнее было бы поместить их во введение (тем более что в издании 2014 г. методологическим проблемам был посвящён большой раздел введения).

В целом анализ рисков и угроз 1990-х гг. применительно к Дальнему Востоку проведён на высоком профессиональном уровне, выводы документально обоснованы и свидетельствуют,

что для населения это были критически тяжёлые годы. В ходе реализации либеральных преобразований человеческое измерение этих процессов было отодвинуто как несущественное.

Во второй главе рецензируемого издания изучается динамика социальных угроз и рисков в первом двадцатилетии XXI в. [2, с.161—332]. Первый параграф посвящён исследованию социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа в первые два десятилетия XXI в. с акцентом на консервации в этот период многих социальных рисков, характерных для 1990-х гг. Несмотря на позитивные достижения, многие негативные тенденции преодолеть не удалось, что «продолжает мотивировать граждан к отъезду из региона» [2, с.171].

Следующие четыре параграфа второй главы посвящены анализу демографической динамики региона в первые два десятилетия XXI в., включая естественное воспроизводство населения, миграционные процессы с особым акцентом на миграционные настроения дальневосточной молодёжи и риски, связанные с иностранной трудовой миграцией. Большое внимание авторы уделяют необходимости налаживания коммуникации между принимающим сообществом и трудовыми мигрантами. При изучении истории деятельности иностранных трудовых мигрантов на Дальнем Востоке в начале XXI в. предложена авторская периодизация этого процесса: 1) 2000—2006 — начало 2007 г.; 2) 2007—2014 гг.; 3) 2015—2018 гг.; 4) 2019—2021 гг. [2, с.226]. Весьма актуальными являются два подраздела параграфа 2.5 второй главы, посвящённых мусульманскому сообществу Дальнего Востока и проблемам исламского радикализма в регионе.

В целом во второй главе по демографии 2000—2020 гг. проведено детальное, подробное исследование, представляющее несомненный интерес для профессионального сообщества. При изучении этих материалов не оставляет мысль, что знакомишься с классическим историко-демографическим исследованием, при этом все данные относятся к недавнему прошлому, тогда как для исторической демографии более привычны работы по дореволюционному и советскому периодам отечественной истории.

Третья глава посвящена осмыслению опыта реализации государственных программ демографического развития и регулирования миграций в ДФО [2, с.333—378]. Авторами проанализировано исполнение программ «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»

и «Соотечественники», а также реализация «Концепции развития приграничных территорий субъектов РФ, входящих в состав ДВФО». Материалы главы отличаются новизной, многие из них впервые вводятся в широкий научный оборот.

В заключении исследования авторами подведены основные итоги, которые они сформулировали в виде пяти исторических уроков [2, с. 379—387].

Итак, коллективная монография «Историческая динамика социальных рисков и угроз на дальневосточной периферии России в 1991—2020 гг.», изданная в 2023 г., является актуальным историческим трудом, выполненным на самом высоком профессиональном уровне. Изучение сотрудниками отдела социально-политических исследований ИИАЭ ДВО РАН и привлекаемыми ими специалистами проблем новейшей, современной истории Дальневосточного региона стало устойчивой научной традицией. Наличие ряда предыдущих изданий по периоду начала XXI в., помимо прочего, свидетельствует, что данный исследовательский подход опробован и получил определённое признание в научном сообществе.

В качестве рекомендации укажем, что в ходе дальнейших исследований необходимо больше внимания уделить проблемам информационной безопасности на Дальнем Востоке. В XXI в. мессенджеры, социальные сети, видеохостинги и другие информационные ресурсы оказывают сильное влияние на социально-политическую безопасность общества и могут нести соответствующие угрозы.

#### ЛИТЕРАТУРА И ИСТОЧНИКИ

1. Зеляк В.Г. Реформы и регионы на рубеже тысячелетий // Россия и АТР. 2021. № 4. С. 185—192.
2. Историческая динамика социальных рисков и угроз на дальневосточной периферии России в 1991—2020 гг. Владивосток: ИИАЭ ДВО РАН, 2023. 452 с.
3. Исторические проблемы социально-политической безопасности российского Дальнего Востока (вторая половина XX — начало XXI в.). Кн. 1. Дальневосточная политика: стратегии социально-политической безопасности и механизмы реализации. Владивосток: ИИАЭ ДВО РАН, 2014. 360 с.
4. Исторические проблемы социально-политической безопасности российского Дальнего Востока (вторая половина XX — начало XXI в.). Кн. 2. Миграционные вызовы и стратегии обеспечения социально-политической безопасности дальневосточных территорий. Владивосток: ИИАЭ ДВО РАН, 2014. 224 с.

5. Реформы конца XX — начала XXI вв. на постсоветском пространстве: региональный аспект: сб. науч. ст. Владивосток: ИИАЭ ДВО РАН, 2020. 448 с.
6. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/40391> (дата обращения: 11.07.2023).
7. Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046> (дата обращения: 11.07.2023).

## REFERENCES

1. Zelyak V.G. Reformy i regiony na rubezhe tysyacheletiy [Reforms and Regions at the Turn of the Millennium]. *Rossiya i ATR*, 2021, no. 4, pp. 185—192. (In Russ.)
2. *Istoricheskaya dinamika sotsial'nykh riskov i ugroz na dal'nevostochnoy periferii Rossii v 1991—2020 gg.* [Historical Dynamics of Social Risks and Threats in the Far Eastern Periphery of Russia in 1991—2020]. Vladivostok, IIAE DVO RAN Publ., 2023, 452 p. (In Russ.)
3. *Istoricheskie problemy sotsial'no-politicheskoy bezopasnosti rossiyskogo Dal'nego Vostoka (vtoraya polovina XX — nachalo XXI v.). Kn. 1. Dal'nevostochnaya politika: strategii sotsial'no-politicheskoy bezopasnosti i mekhanizmy realizatsii* [The Historical Problems of Socio-Political Security of the Russian Far East (the Second Half of XX — the Early XXI c.). Vol. 1. Far Eastern Policy: the Strategies of Socio-Political Security and Mechanisms of Realization]. Vladivostok, IIAE DVO RAN Publ., 2014, 360 p. (In Russ.)
4. *Istoricheskie problemy sotsial'no-politicheskoy bezopasnosti rossiyskogo Dal'nego Vostoka (vtoraya polovina XX — nachalo XXI v.). Kn. 2. Migratsionnye vyzovy i strategii obespecheniya sotsial'no-politicheskoy bezopasnosti dal'nevostochnykh territoriy* [The Historical Problems of Socio-Political Security of the Russian Far East (the Second Half of XX — the Early XXI c.) Vol. 2. Migration Challenges and the Strategies of Sociopolitical Security of the Far Eastern Territories]. Vladivostok, IIAE DVO RAN Publ., 2014, 224 p. (In Russ.)
5. *Reformy kontsa XX — nachala XXI vv. na postsovetском prostranstve: regional'nyy aspekt: sb. nauch. st.* [Reforms of the Late 20<sup>th</sup> — early 21<sup>st</sup> Century in the Post-Soviet Space: Regional Aspect: Collection of Articles]. Vladivostok, IIAE DVO RAN Publ., 2020, 448 p. (In Russ.)
6. *Ukaz Prezidenta Rossiyskoy Federatsii ot 31 dekabrya 2015 g. № 683 «O Strategii natsional'noy bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii»* [Decree of the President of the Russian Federation No. 683 of December 31, 2015 “On the National Security Strategy of the Russian Federation”]. Available at: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/40391> (accessed 11.07.2023). (In Russ.)
7. *Ukaz Prezidenta RF ot 2 iyulya 2021 g. № 400 «O Strategii natsional'noy bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii»* [Decree of the President of the Russian Federation No. 400 of July 2, 2021 “On the National Security Strategy of the Russian Federation”]. Available at: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046> (accessed 11.07.2023). (In Russ.)

Дата поступления в редакцию 13.07.2023